

Галимзянова Е.А.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)
Научный руководитель В.В. Пономарева, доктор юридических наук, профессор

Институт второго гражданства: международно-правовой аспект

Законодательно гражданин Российской Федерации наделен правом иметь гражданство иностранного государства в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» четко регламентировал тот факт, что гражданин России, имеющий иное гражданство, рассматривается Российской Федерацией только как гражданин России, за исключением случаев, предусмотренных международным договором Российской Федерации или федеральным законом. Сам термин «двойное гражданство» рассматривается с точки зрения наличия у гражданина двух паспортов и отсюда вытекающих правовых статусов гражданина двух государств. Основанием является подписанное соответствующее международное соглашение о двойном гражданстве.

Считаем целесообразным обозначить в данной работе разницу таких явлений, как «наличие двойного гражданства» и «наличие двух паспортов у гражданина». При двойном гражданстве в каждом из двух конкретных государств лицо считается гражданином только первой страны, а во втором случае государства признают юрисдикцию другой стороны над гражданином соответствующего государства.

В реалиях сегодняшних дней, при наличии международного договора (соглашения) предоставление своим гражданам возможности иметь гражданство другого государства имеет место быть в Таджикистане, Республике Беларусь, Республике Молдова, Азербайджанской Республике. В Азербайджанской республике приобретение второго гражданства допускается также и на основании решения президента республики. В Республике Молдова предусмотрены специальные основания приобретения двойного гражданства, которые связаны, например, с автоматическим приобретением при рождении, при заключении брака, в отношении детей, которые приобрели гражданство при усыновлении.

Важным аспектом в данной работе служит существенное условие сложившейся договоренности между государствами. Так, при отсутствии у России договора об урегулировании вопросов двойного гражданства с другим государством лица, имеющие гражданство обеих государств, рассматриваются

вторым государством исключительно как ее граждане без учета их принадлежности к российскому гражданству.

Казахстан, Узбекистан, Кыргызская Республика устанавливают запрет на двойное гражданство. Так, Конституция Республики Казахстан содержит прямой запрет на приобретение любого вида гражданства. Анализируя данный факт, считаем, что разница конституционных и политических подходов России и Казахстана в вопросах гражданства тормозит достижение самого соглашения, тем самым ставит вопрос заключения межгосударственного договора по двойному гражданству.

Действительно, закон от 20 декабря 1991 г. «О гражданстве Республики Казахстан» содержит в себе положения о непризнании гражданства иной страны. Так, основанием для отказа в приеме в гражданство является наличие гражданства другой страны. Подавая прошение о гражданстве в Республике Казахстан, все лица обязаны обратиться в органы МВД с заявлением об отказе от принадлежности к иностранному государству. Далее иностранный паспорт изымается и отправляется в страну, от гражданства которой кандидат отказался. Санкцией нарушения данной процедуры является лишение гражданства Казахстана. Само лицо, принявшее гражданство иностранного государства, в течение 30 календарных дней обязано сообщить о факте приобретения гражданства и сдать паспорт Республики Казахстан. Особенностью здесь служит то, что повторное приобретение гражданства Казахстана возможно лишь по истечении пяти лет.

Изучение практики по выявлению двойного гражданства в Казахстане свидетельствует о наличии существенных проблем в правовой системе в целом. Например, заместителем Министра внутренних дел Республики Казахстан был отмечен тот факт, что за 11 месяцев 2020 г. установлен 431 случай двойного гражданства в отношении госслужащих.¹

По нашему мнению, факту сотрудничества государств в целях борьбы с незаконной миграцией отводится одна из важнейших ролей. Двойное гражданство как часто встречающееся явление демонстрирует тот факт, что граждане отдельных государств умышленно скрывают его наличие, для использования документов в корыстных целях с нарушением норм законодательства государств. Несообщение о факте смены гражданства позволяет незаконно пользоваться социальными, пенсионными и другими льготами, которые установлены в разных странах. По данным статистики более 15 тысяч граждан за 2019 г. утратили гражданство Казахстана. Основной причиной является выезд в Российскую Федерацию на постоянное место жительства. Около 500

¹ Многочисленные факты двойного гражданства выявлены в Казахстане. URL: <https://mk-kz.kz/politics/2020/12/23/mnogochislennye-fakty-dvoynogo-grazhdanstva-vyyavleny-v-kazakhstane.html> (дата обращения: 19.04.2022).

граждан использовали при этом паспорта Республики Казахстан, несмотря на то, что уже приняли гражданство другого государства.

Таким образом, институт двойного гражданства, с точки зрения правовых последствий, может быть использован гражданами в незаконных целях, выраженных в извлечении материальной выгоды, а также нематериальных благ государств. Отсутствие урегулированных соглашений и односторонняя легализация двойного гражданства России и Казахстана неудовлетворительно сказываются на взаимоотношениях данных государств по определению правового статуса конкретного гражданина. Полагаем, что существует объективная необходимость подписания соглашения между Российской Федерацией и Республикой Казахстан для урегулирования правового статуса мигрантов, имеющих паспорта двух стран, а также для стабилизации работы правоохранительных органов в сфере миграции.

Сазонов З.А.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)
Научный руководитель Д.Д. Невирко, кандидат юридических наук, доцент

Проблема реализации конституционного права на свободу слова и информации

Из истории мы знаем, что 12 декабря 1993 г. всенародным голосованием была принята Конституция Российской Федерации, основным посылом которой являлось то, что она закрепила права и свободы граждан как высшую ценность. Так, в ст. 2 говорится, что высшей ценностью являются человек, его права и свободы, которые обеспечиваются признанием, соблюдением и защитой со стороны государства. Глава 2 Конституции Российской Федерации, именуемая «Права и свободы человека и гражданина», включает 48 статей, многие из которых указывают на конкретные права и свободы. Они являются основой правового статуса личности и гарантируются государством.

В своей работе я подробно разберу одну из статей главы 2 Конституции, а именно ст. 29, которая состоит из 5 частей.

Части 1, 2, 3 ст. 29 Конституции Российской Федерации предписывают: «Каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них». В данном контексте мы понимаем, что мысль не может нанести вреда обществу, пока не будет воплощена в конкретное действие. Но мысль, какой бы она